# TENDENCIAS ACTUALES EN INICIATIVAS OPEN DATA

A lo largo del mundo cada vez son más los gobiernos que se suman a las iniciativas de datos abiertos debido a las múltiples ventajas que ofrecen en contraste con una aparente sencillez a la hora de ponerlas en marcha. Sin embargo, a pesar de que el Open Data es un concepto que ha venido ganando cada vez mayor atención, su auténtico potencial está todavía empezando a descubrirse.

Estos últimos años de experiencia práctica han dejado claro que poner en marcha una iniciativa de datos abiertos exitosa no es tan sencillo como publicar ciertos datos a través de una web y esperar a que los beneficios se materialicen de forma inmediata. Si se quiere garantizar una cierta viabilidad, estas iniciativas deben realizar un planteamiento a medio y largo plazo, de forma que para llegar finalmente a esos beneficios deseados es necesario que primero se lleven a cabo una serie de actuaciones complementarias a la publicación de los datos con el objetivos de conseguir que éstos sean fáciles de encontrar, comprensibles y fáciles de reutilizar.

En paralelo, deben establecerse también mecanismos de colaboración permanente con el conjunto de los distintos agentes implicados en el ecosistema de la reutilización, ya que ellos serán piezas clave a la hora de conseguir que los objetivos esperados se hagan finalmente realidad.

## Metodología

En este informe se recogen las principales tendencias actuales (generalmente desarrollados durante los últimos nueve meses aproximadamente, o actuaciones globales que aunque hayan sido desarrolladas con anterioridad siguen teniendo un impacto actual) y buenas prácticas en cuanto a estrategias y actuaciones llevadas a cabo en distintos países para fomentar la publicación y el uso de los datos en abierto.

Durante el análisis se ha puesto especial énfasis en los objetivos establecidos a través del [*Open Data Charter*](https://www.gov.uk/government/publications/open-data-charter) y las acciones planteadas por los países del entorno Europeo – Francia, Italia y Reino Unido – mediante sus respectivos planes de acción. No obstante, también se señalan otras actuaciones destacadas a nivel internacional aunque no tengan relación específica con los planes del *Open Data Charter*.

El análisis se ha dividido en seis apartados temáticos relacionados con las principales fases del ciclo de vida de los datos abiertos.

* Políticas y legislación
* Interacción con la comunidad
* Publicación de datos
* Estándares
* Infraestructuras y Herramientas
* Comunidad Global

## Open Data Charter

El *Open Data Charter,* constituido por el G8 en Junio de 2013, establece una serie de principios fundamentales para facilitar la publicación y el acceso a los datos de los gobiernos:

1. Publicación de todos **los datos en abierto por defecto**, aunque respetando siempre la información sensible.
2. Cuidar tanto la **cantidad** como la **calidad** de los datos publicados.
3. Hacer que los datos sean **usables para todos**, ofreciendo formatos abiertos y que se adapten a las necesidades de los **humanos** y de las **máquinas**.
4. Publicar datos para facilitar una **mejor gobernanza**.
5. Publicar datos que fomenten la **innovación**.

Dentro de los compromisos establecidos por los distintos países miembros del grupo se incluye la elaboración de un plan de acción nacional en el que se definan las medidas a tomar para llevar a buen fin estos principios.

En los siguientes apartados se analizan las distintas acciones previstas dentro de los planes publicados por los países Europeos con participación directa en el grupo – Francia, Italia y Reino Unido.

## POLÍTICAS Y LEGISLACIÓN

Las acciones en material de política y legislación son variables fundamentales para el desarrollo de las iniciativas de datos abiertos, ya que marcarán la línea base a seguir obligatoriamente en cada caso.

### Francia

La política en materia de datos abiertos por parte de Francia vienen marcadas por la creación del grupo de trabajo [Etalab](http://www.etalab.gouv.fr/), dependiente de la Secretaría General de Modernización. A partir de su creación a principios de 2011 Etalab viene siendo el organismo responsable de la coordinación de los más de 250 *corresponsales* existentes en los organismos públicos para la publicación de datos, la gestión de la plataforma nacional de datos [data.gouv.fr](http://data.gouv.fr) y la dinamización de la *reutilización*, tanto por parte del sector público como del privado.

A finales de 2011 el gobierno anunció la creación de la ***“***[***Licence Ouverte***](http://www.etalab.gouv.fr/pages/licence-ouverte-open-licence-5899923.html)***”*** (Licencia Abierta) para dar soporte legal a la publicación de datos gubernamentales en abierto y sin tasas. Esta licencia fue diseñada a través de un proceso de consulta pública con la participación tanto del gobierno como de la sociedad civil.

Los ministros del nuevo gobierno, establecido en 2012, adoptaron también el compromiso formal de seguir promoviendo la **publicación de datos gubernamentales en abierto y de forma gratuita**.

A principios de 2013 se presenta la nueva hoja de ruta del gobierno para la publicación y compartición de los datos. Con el objetivo de aclarar y extender ésta nueva política entre los agentes del sector público se desarrolla también un **manual de datos abiertos** gubernamentales. La extensión se hace efectiva a través de dos ámbitos principales:

1. Ampliación de las políticas de datos abiertos más allá de la **administración nacional**, haciéndola extensible a todas las **agencias públicas**, las **autoridades locales**, las **autoridades administrativas independientes** y las **concesionarias de servicios públicos**.
2. Incorporación de la política de datos abiertos a los **operadores comerciales e industriales del sector público**, así como las **empresas públicas** y la sociedad civil.

Por otro lado, la nueva política persigue también la generalización del **principio de gratuidad** en la reutilización de datos públicos.

### Italia

El artículo 9 del real decreto 179/2012 establece el marco legal para el acceso y reutilización la información del sector público en el país, e introduce el principio general de ***apertura por defecto*** a través del cual, si no existe ninguna otra licencia explícita asociada, cualquier dato publicado en los portales de la administración puede ser implícitamente considerado abierto para su reutilización. No obstante, aunque la aplicación de este principio de apertura por defecto supone un considerable impacto sobre la cantidad de datos potencialmente disponibles para su reutilización, no garantiza sin embargo que se utilicen formatos legibles por máquinas no propietarios, ni tampoco que se proporcione ningún tipo de metadatos asociados.

Por otro lado, la [Agencia para una Italia Digital](http://www.agid.gov.it/) (AgID) publica **anualmente** tres documentos clave en cuestiones de información del sector público:

* La Agenda que establece las **políticas** y **estrategias** a nivel nacional.
* Una serie de [**Pautas**](http://www.agid.gov.it/sites/default/files/linee_guida/patrimoniopubblicolg2014_v0.7finale.pdf)que guían a las administraciones a la hora de implementar las estrategias establecidas en la Agenda.
* Un informe sobre el **estado de implementación** de las medidas establecidas.

A partir de su próxima edición esto documentos recogerán también todo lo relacionado con los compromisos adquiridos en materia de datos abiertos a través del *Open Data Charter*.

### Reino Unido

A mediados de 2012 el Gobierno de Reino Unido estableció a través de la publicación del [*Open Data White Paper*](https://www.gov.uk/government/publications/open-data-white-paper-unleashing-the-potential) la presunción del deber de publicación de los datos por parte del Gobierno, así como una serie de [Principios del Open Data](http://data.gov.uk/library/public-data-principles) para el servicio público que finalmente han dado lugar a establecer la **apertura de datos por defecto** como uno de los principales objetivos al que se adhiere también un año después a través del *Open Data Charter*.

El Gobierno trabajará con los distintos departamentos y organismos de la administración para marcar el rumbo futuro a seguir en materia de reutilización de la información en el sector público. Para ello pretende **divulgar las buenas prácticas** en relación a la publicación de datos en abierto y fomentar la transición desde los modelos de cobro por los datos a los de **reutilización gratuita**.

### Entorno internacional

Entre las tendencias que encontramos en el resto del mundo podemos destacar una clara prevalencia hacia el desarrollo y evolución de las estrategias y políticas en materia de datos abiertos de forma cada vez más **colaborativa** a través de **procesos participativos** como, además de en el caso de los países ya analizados dentro del *Open Data Charter*, podemos ver a través de otros ejemplos recientes en [Irlanda](http://irl.okfn.org/2014/04/14/open-data-ireland-communitys-wishlist-for-insight/) o [Qatar](http://www.ictqatar.qa/en/documents/document/public-consultation-draft-open-data-policy).

#### Análisis estratégico

Es un hecho que el mundo de los datos abiertos se está volviendo cada vez más complejo. Una vez se ha superado la concepción inicial mediante la cual se creía que simplemente era suficiente con publicar algunos datos *“de cualquier manera”* en la web, **las estrategias de inventariado, publicación, difusión y reutilización de los datos son cada vez más completas** y variadas.

Al mismo tiempo, el numero de iniciativas trabajando en sus propios proyectos y estrategias de apertura de datos es cada vez mayor, como puede verse claramente en el ejemplo de los [planes de acción elaborados por todos los socios del proyecto HOMER](http://homerproject.eu/project/open-data-action-plans) para la armonización de los datos abiertos en el Mediterráneo. En estos casos, aunque son muchas las similitudes en cuanto a la aproximación general, también son grandes los matices y las diferencias, por lo que el análisis y comparación entre distintas estrategias y aproximaciones cobra cada vez mayor relevancia a la hora de conocer qué es lo que funciona y qué no.

En esta línea de actuación podemos destacar los ejemplos de análisis multi-variable de estrategias de datos abiertos realizado por el [Open Data Barometer](http://www.opendataresearch.org/project/2013/odb), llevado a cabo por la Web Foundation y el Open Data Institute, o el [estudio de evaluación realizado por Socrata](https://benchmarkstudy.socrata.com/) en colaboración con varios actores clave de la sociedad civil en EEUU.

#### Legislación

En materia puramente legislativa se sigue también avanzando como demuestran ejemplos muy recientes y relevantes, como la reciente aprobación de la [Ley de transparencia y responsabilidad (DATA Act.)](http://beta.congress.gov/bill/113th-congress/senate-bill/994) por parte del Congreso de los Estados Unidos, pendiente ahora tan solo de la firma final del Presidente para su implantación, y que supondrá una mejora sustantiva en cuanto a la disponibilidad y calidad de los datos sobre gasto público en el país.

Al respecto cabe también destacar el [informe elaborado por el Comité Selectivo de la Administración Pública en el Reino Unido](http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201314/cmselect/cmpubadm/564/564.pdf) en el que se recomienda aplicar y extender las mismas obligaciones requeridas a los organismos del Gobierno en cuanto a apertura y disponibilidad de datos a **cualquier empresa proveedora de la administración pública**. La formación en materia de datos abiertos destinada a responsables de contratación pública, anunciada como parte del [último paquete de medidas para el impulso del Open Data en el país](https://www.gov.uk/government/news/15-million-funding-to-open-up-public-data), podría verse como un primer paso en esta dirección.

## INTERACCIÓN CON LA COMUNIDAD Y LOS INFOMEDIARIOS

En esta sección se analizan los esfuerzos realizados para involucrar a todos los agentes relacionados con el ecosistema de los datos abiertos en los procesos de apertura y reutilización.

### Francia

Las acciones de Francia en este sentido van dirigidas a los distintos agentes implicados:

1. **Autoridades locales**: el catálogo nacional está abierto a la participación de cualquier autoridad local que desee publicar sus datos. *Etalab* también se reúne de forma frecuente con las autoridades que llevan a cabo políticas de datos abiertos pioneras en sus localidades. Existe también el grupo de trabajo “[Open Data France](http://opendatafrance.net/)” que reúne a las autoridades locales que trabajan en la apertura de datos y en el que el gobierno nacional participa activamente a través de *Etalab*.
2. El **ecosistema de innovación**: *Etalab* ha puesto en marcha la iniciativa “[Dataconnexions](http://www.etalab.gouv.fr/pages/presentation-6371441.html)” para fomentar la colaboración con el ecosistema de la innovación en Francia a través de una serie de concursos que pretenden servir como catalizador, dar apoyo y desarrollar nuevos proyectos, empresas innovadoras y *startups* basadas en el uso de los datos.
3. **Sociedad civil**: a mediados de 2013 Etalab estableció una [red de expertos](http://www.etalab.gouv.fr/pages/Reseau_dexperts--8668267.html) en la que participan ciudadanos, investigadores y otros miembros de la sociedad civil, con el objetivo de orientar las políticas futuras del Gobierno en materia de datos abiertos.
4. **Investigación**: Etalab fomenta el uso de los datos gubernamentales en la investigación mediante su apoyo al proyecto [Datalift](http://datalift.org/), el trabajo de la red de expertos establecida y el debate público sobre datos e investigación.

De cara a la futura publicación de nuevos conjuntos de datos se han establecido también una serie de **debates públicos** abiertos a la participación. Esto debates versan sobre distintas materias temáticas clave como Medio Ambiente, Finanzas, Vivienda, Sanidad, Educación y Transporte. A partir de los resultados de estos debates se generarán informes que sirvan a los Ministerios para priorizar la publicación de los datos en base a las necesidades detectadas y los beneficios esperados en cada caso.

### Italia

Para el gobierno italiano compartir y reutilizar recursos es una práctica muy importante, especialmente en las iniciativas locales donde los recursos son más limitados. Para ello, las administraciones regionales mantienen portales *federados* que dan servicio también a municipios y otras organizaciones de carácter local. El objetivo es que de esta manera se puedan compartir fácilmente no solo herramientas, sino también experiencias y conocimiento. Para fomentarlo el gobierno ha puesto en marcha una serie de medidas específicas al respecto:

* Publicación de un [estudio de análisis de experiencias](http://www.agid.gov.it/sites/default/files/leggi_decreti_direttive/regolamenti_e_direttive_locali_open_data_regioni.pdf) que documenta el estado del Open Data en la regiones de Italia.
* Publicación y actualización frecuente de un sitio web donde se recogen [experiencias locales y buenas prácticas de referencia](http://esperienze.formez.it/) en diversas materias entre las que se encuentra el Open Data.
* Fortalecimiento de las comunidades online, y en particular de [innovatoripa.it](http://www.innovatoripa.it/), plataforma que ha acogido un grupo de discusión open data muy activo durante los últimos dos años y en la que han participado también miembros del proyecto [data.gov.it](file:///C%3A%5CUsers%5CMarta%20%C3%81lvarez%5CAppData%5CLocal%5CTemp%5Cdata.gov.it).
* Fomento de la cultura de los datos abiertos a través de las redes sociales.

La AgID interactúa también con los diferentes agentes implicados, tanto en el ámbito público como en el privado, funcionando en la práctica como un *bróker* e intermediario que facilite el crecimiento de la oferta de datos abiertos en Italia.

Dentro de las pautas establecidas por la propia Agencia se propone también un **modelo operacional** con los pasos a seguir para planificar y desarrollar acciones de fomento de la cultura y la práctica de los datos abiertos tanto de forma interna a la administración como externa de cara a la sociedad. A partir de este modelo se anima a las administraciones a promover eventos del tipo de *hackathones*, concursos, presentaciones de aplicaciones, etc.

Además, el Gobierno Italiano tiene el compromiso de promover la cultura de los datos abiertos entre la sociedad civil a través de distintas acciones como:

* Actualización constante de la Agenda y las Pautas.
* Puesta en marcha de una segunda edición de la competición [Apps4Italy](http://www.apps4italy.org/) en el 2014.
* Organización de *webinars* para extender la cultura de la apertura de los datos y el gobierno.

Existen también varias iniciativas a nivel regional y local que, a través de **contratos, financiación y concursos** estimulan la generación de proyectos de datos abiertos, especialmente los relativos a iniciativas de monitorización cívica, pero también los dedicados a su explotación comercial. Algunos ejemplos de este tipo de proyectos son [OpenPompei](http://www.openpompei.it/), [OpenRicostruzione](http://www.openricostruzione.it/) o la [escuela de OpenCoesione](http://www.ascuoladiopencoesione.it/), cuyo foco específico es establecer vínculos entre la administración y la sociedad dando a conocer cómo gestiona la administración los fondos públicos a través de los datos abiertos.

Por último, distintos grupos de la sociedad civil - como [SpaghettiOpenData](http://www.spaghettiopendata.org/); la Asociación Italiana para el Gobierno Abierto; [Linked Open Data Italia](http://www.linkedopendata.it/); o [Wikitalia](http://www.wikitalia.it/) - contribuyen también activamente y de forma significativa en el debate nacional sobre los datos abiertos a través de sus aportaciones en forma de sugerencias, eventos, acciones de formación, etc.

### Reino Unido

Entre los planes del Gobierno está el desarrollo de una nueva estrategia completa para ampliar la implicación de la comunidad de reutilizadores y usuarios a la hora de establecer y priorizar los conjuntos de datos a publicar.

En la actualidad cuenta también con el [Open Data User Group](https://www.gov.uk/government/groups/129), un conjunto de especialistas en el uso de los datos que asesora al Gobierno en la publicación de datos, sirviendo de nexo de unión con el resto de la comunidad.

### Entorno internacional

Si bien los *hackathones* han jugado desde el inicio del movimiento de los datos abiertos un papel importante a la hora de facilitar la interacción entre los distintos miembros de la comunidad en torno a los datos y fomentar la innovación, en la actualidad existe la necesidad de evolucionar ese concepto hacia otro tipo de programas, que si bien mantienen en buena parte el mismo espíritu, tienen también como objetivo principal el establecer un proceso de creación más formal y guiado que de lugar a productos y servicios más maduros y estables.

#### Evolución de los ”hackathones” hacia la co-creación

En este sentido alguna de las actuaciones más recientes son:

* El [programa de innovación colaborativa](http://www.whitehouse.gov/innovationfellows) dirigido por el Gobierno de Estados Unidos, ya en su tercera edición, y en el que los [programas y proyectos relacionados con la apertura de datos](http://www.whitehouse.gov/innovationfellows/projects) continúan teniendo un peso específico muy alto.
* La extensión del programa [Code4America](http://codeforamerica.org/) - en el que los gobiernos tienen también un papel activo - por Europa a través de su [programa de internacionalización Code4All](http://codeforamerica.org/about/international/), que cuenta ya con experiencias en [Polonia](http://epf.org.pl/kodujdlapolski/), [Alemania](http://codefor.de/) e [Irlanda](http://www.codeforall.ie/).
* Las versiones *evolucionadas* de los concursos o retos hacia un proceso más continuo en el tiempo; más participativo y colaborativo; más guiado; generalmente orientado hacia una **temática concreta**; contando con la participación de expertos en esa área; con nuevos datos disponibles para la ocasión; y además con algún tipo de incentivo que va más allá del simple premio buscando la generación de modelos de negocio realistas en torno a medio plazo. Actualmente contamos con distintos ejemplos con varias de las características expuestas como:
* El [Linked-Up Challenge](http://linkedup-challenge.org/), centrado en la temática de los datos de propósito educativo y divido en tres fases consecutivas.
* La serie [Open Data Challenges](http://www.nesta.org.uk/project/the-open-data-challenge-series), organizada por Nesta y el Open Data Institute, y que hasta el momento ha cubierto ya temáticas como Seguridad y Justicia; Energía y Medio Ambiente; Educación; y Alimentación, y con un especial foco en la generación de modelos de negocio sostenibles para las soluciones propuestas.
* Los [Europeana Creative Challenges](http://www.europeanacreative.eu/web/europeana-creative/challenges), donde se exploran las posibles aplicaciones de los datos culturales en campos como la Educación o el Turismo.
* [Apps for Europe](http://apps4europe.com/competition), promovido por la Comisión Europea, cuyo énfasis es la identificación de futuros emprendedores de los datos en Europa.
* El [American Energy Data Challenge](http://energychallenge.energy.gov/), que a través de una serie de convocatorias a lo largo del año busca la generación de nuevas aplicaciones y servicios innovadores en torno a varias necesidades previamente definidas.

#### Análisis del uso e impacto de los datos abiertos

Según las iniciativas de datos abiertos van madurando crece la necesidad también de entender mejor su funcionamiento y analizar tanto los **procesos** seguidos como los **resultados** y **beneficios** reales obtenidos. Un proyecto de referencia en este área es la [Open Data Research Network](http://www.opendataresearch.org/), promovida por la Web Foundation y el IDRC, y a través de la cuál se ha creado una red colaborativa de investigadores que trabajan en distintos proyectos de apertura de datos a lo largo del mundo analizando las distintas aproximaciones seguidas para el funcionamiento de los proyectos, así como el impacto y los efectos finales en el conjunto de la sociedad.

Otro ejemplo es el trabajo a desarrollar por la [Iniciativa Latinoamericana por los Datos Abiertos](http://idatosabiertos.org/) (ILDA) - proyecto heredero del trabajo realizado a través de [OD4D](http://www.od4d.org/es/) - que se centrará en analizar las **necesidades** de datos en varias áreas de actuación específicas (Transparencia; Desarrollo Urbano; Servicios públicos; Agricultura y Medio Ambiente), poner en marcha **proyectos piloto** en todas esas áreas y analizar posteriormente el **impacto** conseguido a través de dichos proyectos.

Los Gobiernos también comienzan a realizar este mismo tipo de análisis a nivel exclusivamente nacional con el objetivo de tener un buen conocimiento de la situación en el país y contar con una herramienta fiable que sirva para guiar las políticas de evolución de la iniciativa. Un ejemplo muy reciente es el [informe de tendencias Open Data en Holanda](http://www.rekenkamer.nl/Publicaties/Onderzoeksrapporten/Introducties/2014/03/Trendrapport_Open_data).

#### El negocio de los datos

Varios son también los análisis realizados en torno a los aspectos económicos y de negocio de los datos abiertos, con múltiples estudios en la materia como:

* El proyecto [OpenData 500](http://www.opendata500.com/), llevado a cabo por el GovLab en Estados Unidos, donde se analiza el **uso comercial** que se hace de los datos del gobierno por parte de las empresas.
* La [Open Data User Base](http://www.socrata.com/blog/call-for-contributors-announcing-the-open-data-userbase/), creada por Socrata, para contar con un **registro público de empresas y otras organizaciones que consumen datos abiertos** con el objetivo de generar algún tipo de negocio.
* El [estudio sobre el mercado de los datos Europeo](http://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/smart-20130063-study-european-data-market-and-related-services) encargado por la Comisión para **analizar y monitorizar los negocios relacionados con los datos** en la región y cuyos resultados se podrán comprobar en un futuro próximo.
* Los informes realizados por [demosEuropa](http://www.bigopendata.eu/full-report/) y [McKinsey](http://www.mckinsey.com/insights/business_technology/open_data_unlocking_innovation_and_performance_with_liquid_information) sobre el potencial futuro **impacto del mercado de los datos en la economía** Europea y Estadounidense respectivamente.

En esta línea, empiezan a promoverse también actuaciones como la [aceleradora Finodex](http://www.finodex-project.eu/), cofinanciada por la Unión Europea, para proporcionar fondos y otros servicios de apoyo a las PYMES y emprendedores que desarrollen **productos y soluciones utilizando los datos abiertos**.

## PUBLICACIÓN DE DATOS

La disponibilidad de datos es la pauta que la mayoría de las veces puede marcar la diferencia entre una iniciativa de datos abiertos exitosa y otra que no acaba de producir los resultados esperados.

Sin embargo, como veremos en el siguiente análisis, sigue siendo también el caballo de batalla de la mayoría de iniciativas. Salvo algunas excepciones, en general o bien los datos sobre la disponibilidad son escasos y es muy difícil encontrar la información, o directamente los datos no están disponibles.

### Conjuntos prioritarios

El *Open Data Charter* define como objetivo la publicación de cuatro conjuntos de datos prioritarios de manera inmediata: Estadísticas nacionales; Mapas nacionales; Datos electorales a nivel nacional y presupuestos nacionales.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| CONJUNTOS PRIORITARIOS | FRANCIA | ITALIA | REINO UNIDO |
| Estadísticas | Datos macroeconómicos y censo de población. | Disponible. | Disponible. |
| Mapas | Disponible una selección de algunos mapas. | Disponible. | Sólo los mapas básicos están disponibles de forma gratuita. |
| Elecciones | Disponible. | Planificado para las próximas elecciones. | Disponible con algunos problemas de formato y limitaciones de licencia. |
| Presupuestos | Decretos financieros y presupuestos asociados. | Sólo para los ejercicios entre 2008 y 2013 en relación a la ley de presupuestos y resultados contables finales. | Disponible. |

En las [pautas elaboradas por la Comisión Europea al respecto](http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52014XC0724(01)&from=EN) se añaden también otras categorías como Medio Ambiente; Transporte y Registros Empresariales, además de proporcionar también recomendaciones adicionales sobre las licencias y tasas aplicables.

### Conjuntos de alto valor

Por otro lado se identifican también catorce áreas temáticas con gran potencial desde el punto de vista de una mejor gobernanza y el fomento de la innovación donde se deberían centrar los esfuerzos de publicación de datos en el futuro próximo.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| CONJUNTOS ALTO VALOR | FRANCIA | ITALIA | REINO UNIDO |
| Empresas |  |  | Disponible |
| Seguridad y Justicia |  | Disponible parcialmente | Disponible |
| Recursos de la tierra |  |  | Disponible parcialmente |
| Educación |  |  | Disponible |
| Energía y Medio ambiente | Futuro | Disponible parcialmente | Disponible |
| Finanzas y contratación | Futuro | Disponible parcialmente | Disponible |
| Geoespacial |  |  | Disponible parcialmente |
| Desarrollo global | Disponible |  | Disponible |
| Transparencia y democracia |  |  | Disponible |
| Sanidad | Futuro |  | Disponible |
| Ciencia e investigación | Futuro |  | Disponible parcialmente |
| Estadísticas |  |  | Disponible |
| Sociedad y bienestar | Futuro |  | Disponible |
| Transporte e infraestructuras | Futuro |  | Disponible parcialmente |

La Comisión Europea ha publicado también recientemente su propio [estudio sobre los conjuntos de datos de alto valor](https://joinup.ec.europa.eu/sites/default/files/6c/a4/e9/ISA%20Programme%20-%202014%20-%20Report%20on%20high-value%20datasets%20from%20EU%20institutions.pdf), a través del cuál por un lado se identifican cuáles son los conjuntos de mayor potencial y por otro se analiza su nivel de disponibilidad actual en el [portal de datos abiertos de la Comisión](https://open-data.europa.eu/en/data/).

### Francia e Italia

Si bien ambos países recogen en la actualidad un amplio número de conjuntos de datos publicados a través de los portales de la administración central y las administraciones locales, y recopilados también a través del catálogo nacional, no se define claramente en sus respectivos planes de acción cuál es la disponibilidad actual de datos respecto a los conjuntos de alto valor definidos, ni tampoco cuáles son sus planes futuros al respecto.

### Reino Unido

En contraste con lo anterior, la información respecto a la disponibilidad de datos y planes de actuación futuros para mejorar en este caso es muy amplia. Entre las actuaciones previstas destacan:

* El [Public Data Group](https://www.gov.uk/government/groups/public-data-group), donde se reúnen varias entidades del sector público que son clave en cuanto a los datos que gestionan, ha publicado recientemente su [declaración de Open Data](https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/329817/bis-14-969-public-data-group-open-data-statement-2014.pdf) en la que recogen no sólo los datos que han publicado hasta el momento, sino aquellos que tienen planificado publicar también en un futuro próximo.
* Actualización de los perfiles departamentales existentes en el catálogo nacional [data.gov.uk](http://data.gov.uk/) para reflejar claramente los compromisos en cuanto a publicación de datos adquiridos por cada uno de ellos en tiempo real.
* Los distintos departamentos tendrán que establecer un **calendario de publicación de conjuntos de datos** en la Infraestructura nacional de Información o, en su defecto, proporcionar también un **catálogo de conjuntos no publicados** y una explicación sobre las causas subyacentes cuando no sea posible la publicación de un determinado conjunto.
* Se crea un [fondo de siete millones de libras para financiar la publicación en formato abierto y reutilizable de datos](https://www.gov.uk/government/publications/breakthrough-fund-and-release-of-data-fund) que cuenten con una demanda real por parte de los usuarios en la actualidad. Dentro de las [actuaciones previstas](https://www.gov.uk/government/news/15-million-funding-to-open-up-public-data) se incluye soporte y formación a las autoridades locales para la publicación de sus datos.
* Creación de un espacio específico para el sistema nacional de salud (NHS) donde pueda compartir su experiencia en el uso de estándares de calidad para la gestión de los datos.
* Se realizará una evaluación pública completa de la calidad de todos los conjuntos de datos disponibles actualmente a través de la [Open Government Licence](http://www.nationalarchives.gov.uk/doc/open-government-licence/version/2/) mediante la aplicación del proceso de certificación de datos abiertos del [Open Data Institute](http://theodi.org/).

### Entorno Internacional

A nivel internacional cada vez son más los proyectos que surgen en torno al análisis de disponibilidad de los datos. Desde el ya mencionado [Open Data Barometer](http://www.opendataresearch.org/project/2013/odb), en el que una de las dimensiones de análisis con las que se trabaja está dedicada a los datos, a otros estudios que se limitan exclusivamente a analizar dicha disponibilidad, como es el caso del [Open Data Census](http://national.census.okfn.org/) y el [análisis posterior realizado por el Oxford Internet Institute](http://geography.oii.ox.ac.uk/?page=open-data-index) en base a los resultados.

Por otro lado cabe destacar también iniciativas como la de la Oficina de Publicaciones de la Unión Europea, que recientemente ha publicado una [guía básica para proveedores de datos](http://bookshop.europa.eu/en/eu-open-data-pbOA0414169/) destinada a los organismos de la Unión. En dicha guía se indican las pautas y pasos a seguir a la hora de publicar datos a través del [portal de datos abiertos de la Comisión](https://open-data.europa.eu/en/data/), cubriendo aspectos que van desde la **identificación** y **análisis** de los datos disponibles hasta la generación de los **metadatos** correspondientes y su **publicación** final.

#### Oferta y demanda

Existen distintos tipos de actuación que buscan el acercamiento entre oferta y demanda de datos a través de varios medios:

* Mejorar la comprensión por parte de los ciudadanos de cuáles son los datos disponibles en la administración aunque no se encuentren actualmente publicados, como es el caso del [inventario de datos no publicados](http://data.gov.uk/blog/government-data-get-involved-0) en el catálogo del Reino Unido.
* Profundizar en las necesidades de disponibilidad o mejora de los datos por parte del mercado de reutilizadores, como es el caso del [proyecto “Your Open Data”](http://www.youropendata.eu/), avalado por el programa marco de la Comisión Europea o el [panel de control para la gestión de las solicitudes de datos](http://data.gov.uk/odug-roadmap) en el Reino Unido.
* Analizar y entender el uso que se hace de los datos abiertos, como en el caso de la [encuesta realizada por el Banco Mundial y el Banco Interamericano de Desarrollo](http://blogs.iadb.org/abierto-al-publico/2014/04/03/una-iniciativa-para-comprender-como-usamos-los-datos-abiertos-estas-invitado-te-animas/).

#### Open data sectorial

Mención especial merecen las iniciativas de publicación de datos en torno a una temática concreta, para las que cada vez encontramos más ejemplos a lo largo de todo el mundo, ya sean relacionados con la [**salud**](http://www.epsiplatform.eu/content/etalab-publishes-french-directory-public-health-data-and-launches-public-online-consultation) y los datos [**marítimos**](http://www.opendata-27-76.fr/) en Francia; datos sobre la [**economía**](http://www.dataviva.info) en Brasil, el [**transporte**](http://www.futuregov.asia/articles/2014/apr/17/indonesian-capital-city-prioritises-big-data-and-o/) en Indonesia, el proyecto [OpenLaws](http://www.openlaws.eu/) financiado por la Unión Europea para facilitar el acceso a los datos **legales**; o el análisis en profundidad que se ha hecho en Reino Unido sobre las posibilidades del Open Data en el [**sistema sanitario y de protección social**](http://images.thegovlab.org/wordpress/wp-content/uploads/2014/06/nhs-full-report.pdf), por citar algunos de los ejemplos más recientes. Incluso también en el ámbito privado, por ejemplo en relación a la [**agricultura**](http://www.reuters.com/article/2014/03/11/farming-data-oada-idUSL2N0M819L20140311) o la plataforma que busca facilitar el acceso de las PYMES a los datos **medioambientales** a través del proyecto [SmartOpenData](http://www.smartopendata.eu/).

Para facilitar la generación de valor generalmente se fomenta también la creación de comunidades temáticas en torno a la publicación de estos datos, como lleva haciendo ya hace tiempo el Gobierno de Estados Unidos con [más de veinte comunidades sectoriales activas en la actualidad](http://www.data.gov/), o como empieza a explorar también la Comisión Europea en la actualidad a través de los [grupos temáticos de la ePSI Platform](http://www.epsiplatform.eu/list/groups).

#### Datos personales

Por último mencionar también la tendencia a explorar las posibilidades de aplicación de la filosofía de los datos abiertos en el ámbito de los datos personales, como los proyectos pilotos llevados a cabo en Reino Unido ([miData](http://www.midatalab.org.uk/)) y Estados Unidos ([Smart Disclosure](http://www.data.gov/consumer/page/smart-disclosure-policy-resources)), con los primeros resultados ya visibles en áreas como la [sanidad](http://healthit.gov/bluebutton), las [finanzas](http://finance.naturalinteractionprototypes.co.uk/), la [energía](http://energy.gov/data/green-button) o los [servicios personales](http://move.naturalinteractionprototypes.co.uk/).

## ESTÁNDARES

Las bases generales a seguir en cuanto a estándares son ya claras desde hace tiempo - abiertos y legibles por máquinas - y tampoco hay una necesidad detectada en cuanto a tecnologías de nueva creación. Por tanto en esta área los esfuerzos se dirigen actualmente a la armonización.

### Francia

El gobierno ha enfatizado su compromiso con los **formatos abiertos** y seguirá fomentando la publicación de datos en formatos **legibles por máquinas** y disponibles **en bruto**, *siempre que sea posible*.

Como objetivo común dentro del *Open Data Charter* está también el ejercicio de mapeo de los metadatos utilizados para la clasificación de los conjuntos de datos en los distintos países.

### Italia

Varias son las acciones que se han desarrollado para incrementar tanto la **cantidad** de datos disponibles como su **calidad**:

* Todos los datos provenientes de la administración deberán abrirse al menos al **nivel de tres estrellas** de la escala anteriormente comentada.
* Se anima también a la apertura de conjuntos de datos en general bajo el formato de **datos enlazados**.
* Las pautas y recomendaciones establecidas incluyen también una serie de **metadatos comunes** para la publicación de conjuntos de datos.

### Reino Unido

Algunas de las acciones previstas dentro de las actuaciones de mejora del portal nacional de datos son:

* Análisis de los metadatos utilizados para la gestión de los datos *corporativos* a lo largo de las distintas agencias del Gobierno con el objetivo de establecer un **vocabulario común unificado** para la publicación de conjuntos de datos.
* Creación de un ***diccionario de datos*** que garantice un **uso consistente** de los metadatos disponibles.

### Entorno internacional

Uno de los elementos clave para el éxito de las iniciativas de datos abiertos a largo plazo será la capacidad de poder mezclar los datos provenientes de distintas fuentes, y para que sea posible todos los agentes implicados tienen claro que será necesario contar con estándares comunes que lo permitan.

#### Modelos de datos

En esta línea de trabajo se están empezando a ver iniciativas que buscan establecer modelos de datos globales, como el ejemplo de [Open Contracting Data Standard](http://standard.open-contracting.org/), desarrollado mediante colaboración del Open Contracting Partnership y la World Wide Web Foundation, donde el objetivo es no ya sólo definir un modelo de datos común, sino también todo un conjunto de herramientas y recursos adicionales que faciliten su adopción.

#### Interoperabilidad

Para poder garantizar esa *comunicación* y *compatibilidad* tan deseada entre distintas iniciativas cada vez son más los *frameworks* que surgen en torno al objetivo de la interoperabilidad. Algunos ejemplos relevantes y actuales en este ámbito son:

* El [Open Data Project](http://project-open-data.github.io/): una colección de código, herramientas y casos de estudio avalada por el Gobierno de los Estados Unidos.
* El proyecto [COMSODE](http://www.comsode.eu/): del programa marco de la Comisión Europea, cuyo objetivo se centra en la creación de una plataforma de publicación de datos enlazados y un *framework* metodológico para facilitar su uso por parte de los organismos públicos.
* El proyecto [DAPAAS](http://project.dapaas.eu/): también del programa marco, con el objetivo en este caso de facilitar la publicación y reutilización de datos bajo una única plataforma.
* El proyecto [LinDa](http://www.epsiplatform.eu/content/introducing-linda-project-supporting-sme%E2%80%99s-linked-open-data): otro proyecto más del programa marco, está vez centrado en facilitar la transformación de los formatos de datos actuales en otros formatos que soporten el enriquecimiento semántica y la creación de conexiones entre distintas fuentes de datos.
* El proyecto [OpenCube](http://opencube-project.eu/): nuevamente del programa marco, pero dedicado en exclusiva a facilitar la explotación y reutilización de datos estadísticos en abierto, con un especial foco en la mejora de la calidad de los datos aprovechando las ventajas de las tecnologías de datos enlazados.

#### Estándares técnicos

Y por último, en cuanto a los estándares técnicos, se siguen explorando distintos ámbitos, tanto en el campo de las [buenas prácticas en general para la publicación de datos en la Web](http://www.w3.org/2013/05/odbp-charter) como en estándares específicos para la [publicación](http://www.w3.org/2013/05/lcsv-charter.html) y [gestión de datos](https://www.w3.org/2013/dwbp/wiki/Quality_and_Granularity_Description_Vocabulary), en ambos casos con el trabajo que se está desarrollando en la actualidad dentro del World Wide Web Consortium, u otras iniciativas que siguen indagando en áreas como los [esquemas de metadatos](http://project-open-data.github.io/schema/), o los formatos de [empaquetado](http://dataprotocols.org/tabular-data-package/) e [intercambio de datos](http://www.odata.org/documentation/odata-version-4-0/).

## INFRAESTRUCTURAS Y HERRAMIENTAS

Las infraestructuras y herramientas juegan un papel muy importante no sólo como habilitadores y facilitadores de la apertura de datos, sino también como elemento clave a la hora de fomentar la reutilización.

### Francia

Los planes del Gobierno de Francia incluyen la automatización de la apertura de datos a través de la provisión de **Interfaces de Programación de Aplicaciones** (APIs) que faciliten la reutilización y el desarrollo de servicios por parte de programadores y hackers.

El Gobierno como norma general también favorece el desarrollo de sitios web y móviles en formatos abiertos en detrimento de otros formatos propietarios.

### Italia

El Gobierno tiene previstas una serie de mejoras para el portal de datos abiertos que incluyen:

1. Mejoras en la interoperabilidad gracias a la **federación automática** de otros catálogos que usen APIs estandarizadas.
2. Conectividad con el [**Repositorio Nacional de Datos Territoriales**](http://www.rndt.gov.it/).
3. Publicación del catálogo en abierto a través de una API y el formato CSV.
4. Traducción del portal al inglés.
5. Mejoras en la accesibilidad y usabilidad del portal, además de su adaptación a todo tipo de dispositivo a través de un diseño *responsive*.

Italia cuenta también con [SPCData](http://spcdata.digitpa.gov.it/index.html), la plataforma de datos abiertos enlazados (Linked Open Data) para la administración pública del país, que aglutina los esfuerzos realizados al respecto por una parte de los organismos. La plataforma proporciona un punto de consulta SPARQL y otros servicios básicos para facilitar el acceso a los datos. Esta plataforma será extendida próximamente con el objetivo de convertirse en el núcleo de referencia para la publicación de datos enlazados de la Administración.

Por otra parte, un tercio de las regiones Italianas gestionan su propia infraestructura de datos locales. Además, se están incorporando los objetivos de transparencia, apertura y reutilización para el crecimiento económico dentro del *framework* de normativa y arquitectura técnica prevista para el desarrollo de las *Smart Cities* en Italia.

Por último, las estadísticas sobre la publicación de datos, su calidad, los organismos participantes, las licencias utilizadas, etc. se publican de forma regular a través de un [panel de control](http://www.dati.gov.it/content/infografica).

### Reino Unido

El gobierno está creando una [Infraestructura Nacional de Información (NII)](https://www.gov.uk/government/publications/national-information-infrastructure) cuyo objetivo es establecerse como referencia mundial para la gestión de datos gubernamentales en cuanto a ámbito, contenido y ambición se refiere. La razón de ser de esta plataforma es conseguir llevar el trabajo realizado por el Gobierno hasta el momento en materia de datos abiertos hasta un nuevo nivel.

La NII será una infraestructura viva que irá creciendo a lo largo del tiempo aglutinando los datos que gestiona el gobierno y que cuenten con un mayor potencial de impacto social y económico.

Además, se ha puesto a disposición pública el *toolkit* “[data.gov.uk ToGo](https://github.com/datagovuk/dgu-vagrant-puppet/blob/togo/README.md)”, basado en la infraestructura actual del catálogo nacional, con el objetivo de proporcionar un acceso rápido, cómodo y ampliamente probado a una **herramienta completa de publicación de datos**.

### Entorno internacional

Un concepto novedoso que puede servir para resumir las tendencias en esta área, y por tanto merece mención especial, es el [Europeana Labs](http://labs.europeana.eu/blog/welcome-to-the-new-europeana-labs/) que busca poner al alcance de todo el mundo las herramientas que necesitan para sacar el máximo provecho de los datos culturales ya disponibles a través de *Europeana*.

También es necesario destacar en este apartado los pasos que sigue dando la Unión Europea hacia una infraestructura de datos única, y concretamente el hito que supone la presentación del [concurso para la implementación del portal paneuropeo de datos](https://ec.europa.eu/digital-agenda/en/news/smart-20141072-deployment-eu-open-data-core-platform-implementation-pan-european-open-data), cuyo objetivo es recopilar los datos procedentes de los distintos países miembros y facilitar un punto de acceso común y unificado para todos esos datos.

#### Publicación

Una tendencia que cada vez más iniciativas están explorando es la utilización de [GitHub](https://github.com/) por parte de los Gobiernos como herramienta de apoyo a la publicación de datos en abierto de múltiples formas:

* [Repositorio de buenas prácticas](https://government.github.com/) y [directorio de software reutilizable](https://government.github.com/community/).
* Herramienta de publicación de datos, como hace Chicago por ejemplo con los [conjuntos de datos de rutas para bicicletas](https://github.com/Chicago/osd-bike-routes), lo que facilita además la colaboración publico-privada a la hora de completar y mejorar la calidad de los mismos.
* Herramienta de diseño colaborativa para el desarrollo de políticas integrales y dinámicas de datos abiertos, como hace el Gobierno de Estados Unidos a través del [Project Open Data](http://project-open-data.github.io/).

Esta tendencia viene avalada no sólo por el carácter marcadamente colaborativo que presenta *GitHub* como herramienta, y que encaja perfectamente con la filosofía participativa de las iniciativas de datos abiertos, sino también por la continuas mejoras en las utilidades para la administración de los datos, como las disponibles para la [gestión de datos geolocalizados](https://github.com/blog/1772-diffable-more-customizable-maps).

#### APIs abiertas

El Gobierno de Estados Unidos abrió el camino en el año 2012 mediante la directiva de la [Estrategia para un Gobierno Digital](http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/egov/digital-government/digital-government.html) en la que se establece la obligación de publicar interfaces de programación (APIs) en todas las agencias para uso tanto interno como externo con el objetivo de crear todo un ecosistema de aplicaciones en torno a los datos gubernamentales. En la actualidad están trabajando también en establecer una serie de [guía de buenas prácticas en el desarrollo de las APIs](https://github.com/WhiteHouse/api-standards).

La conveniencia de este tipo de aproximaciones viene también avalada por casos de éxito como el de [Open 311](http://open311.org/), modelo estándar y colaborativo de API para la gestión de incidencias no críticas en las ciudades. Todo ello da lugar a que se esté forjando también un movimiento de soporte a favor de lo que se denominan las [*Open APIs* y sus principios](https://github.com/openapimanifesto/firstDraft).

Finalmente, y sin duda influenciadas por este tipo de políticas y movimientos, en la actualidad la tendencia es que las plataformas de publicación incorporen interfaces de programación cada vez más completas, como por ejemplo la [SODA API de Socrata](http://dev.socrata.com/docs/endpoints.html), para facilitar el uso y la explotación de los datos.

#### Apps y Visualizaciones

En cuanto al desarrollo de aplicaciones y visualizaciones a partir de los datos, además de la cada vez mayor proliferación de todo tipo de aplicaciones específicas, las tendencias actuales siguen varias líneas:

* Integración de los datos abiertos por el gobierno en servicios y herramientas comerciales ya consolidadas, como podemos ver en el ejemplo de Yelp, servicio de directorio de negocios líder en su sector, que [integra datos del servicio de inspección sanitaria de restaurantes](http://officialblog.yelp.com/2013/01/introducing-lives.html).
* Utilización de paneles de control para una mejor gestión y comprensión de los datos, como se puede comprobar tanto en servicios temáticos relacionados con la [educación](http://eu-a.demo.qlik.com/detail.aspx?appName=Italian%20Schools%20Navigator.qvw) o la [economía](http://www.economie68.fr/) como en otros servicios más orientados a la gestión como el ofrecido por Socrata con su herramienta [GovStats](http://www.socrata.com/products/govstat/).
* Aplicaciones que posibilitan la navegación a través de los datos, como [Illustreets](http://illustreets.co.uk/) en el Reino Unido, que sirve para recorrer las distintas zonas del Reino Unido y descubrir distintos aspectos relacionados con la calidad de vida y la vivienda.

## COMUNIDAD GLOBAL

### Francia

Francia participa en los esfuerzos globales por la apertura de datos a través de misiones de asistencia técnica con otros países asociados, la apertura de su programa de concursos *Dataconnexions* a la participación internacional y la traducción y difusión de su “Manual de datos abiertos gubernamentales”.

Su reciente incorporación como miembro oficial del Open Government Partnership es otra muestra más de su voluntad de colaboración y participación internacional.

### Italia

El departamento de Administración Pública del Gobierno Italiano, en colaboración con otros Ministerios y Agencias, participa en varias iniciativas internacionales relacionadas con los datos y el gobierno abierto, como por ejemplo el Open Government Partnership.

### Reino Unido

Dentro de las políticas internacionales del país en materia de datos abiertos está la intención de liderar el movimiento de la innovación a través de los datos, tanto dentro de sus fronteras como a nivel internacional compartiendo experiencias y herramientas.

### Entorno internacional

Las posibilidades de participación y compartir experiencias a nivel internacional son cada vez mayores gracias a la proliferación en los últimos años de distintas iniciativas colaborativas que parten desde muy diversos ámbitos.

Si nos centramos en el área de influencia Europea, además de la reciente publicación del [plan de trabajo del Grupo Open Data en el Open Government Partnership](http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/attachments/ODWG%20Draft%20Workplan.pdf), que será aprobado en breve una vez finalizado el periodo de consultas y marcará la línea de trabajo futura para los países miembros de la alianza, cabe destacar también como iniciativas singulares:

* El [proyecto Share PSI](http://www.w3.org/2013/share-psi/project), una red temática de la Comisión Europea cuyo objetivo es precisamente fomentar las redes de conexión para el intercambio de experiencias y la discusión en torno a los retos pendientes de los datos abiertos en el ámbito Europeo.
* La prueba de concepto que se está llevando a cabo a través del [Programa Erasmus Open Data](http://erasmusopendata.eu/), cuyo objetivo es facilitar el intercambio de experiencias entre las distintas comunidades de datos abiertos en Europa.
* El plan de expansión y exportación del modelo del Open Data Institute a través de los [ODI nodes](http://theodi.org/nodes), cuyo objetivo es crear una red internacional de instituciones que apoyen el desarrollo y la innovación a través de los datos abiertos en todos los ámbitos.

## CONCLUSIONES

Si analizamos las tendencias descritas en este documento y las actuaciones que se están llevando a cabo a nivel internacional al respecto, podemos recomendar una serie de actuaciones para la iniciativa nacional de España en vistas a mantenerse entre los proyectos de referencia en la materia.

La tendencia más marcada, y que por tanto establecerá la línea común entre todas las actuaciones propuestas, consiste en completar la cadena de valor de los datos en torno a una temática específica: desde el análisis de necesidades, pasando por la regulación necesaria y la puesta en marcha de proyectos y experiencias piloto hasta terminar con el análisis de los resultados.

### Políticas y legislación

* Realizar un **estudio y análisis completo** de la situación actual del país que sirva para tomar decisiones informadas en materia de política de datos abiertos (actores, proyectos, uso e impacto de las actuaciones en marcha, etc.), preferiblemente siguiendo algunas de las metodologías ya probadas a nivel internacional.
* Establecer las medidas normativas necesarias para dar soporte a la **publicación de datos y creación de estándares en ámbitos específicos** siguiendo el ejemplo del DATA-act para los datos presupuestarios en Reino Unido o INSPIRE para la geoinformación a nivel Europeo.
* Ampliar las obligaciones normativas de publicación de datos al **sector privado** comenzando por ciertos sectores clave: prestatarios de servicios básicos, empresas públicas, agentes que reciban financiación pública, etc.
* Establecer una **licencia única** que unifique criterios para la publicación y reutilización de datos a nivel nacional.
* Fomentar el **principio de gratuidad** en el acceso y reutilización de los datos.
* Revisar y actualizar las políticas y los planes de actuación de datos abiertos con cierta frecuencia.

### Interacción con la comunidad

* Promocionar una comunidad del Open Data en España **independiente** con una dotación mínima de recursos pero *auto-gestionable* que facilite la unidad de los agentes implicados y las **conexiones entre los distintos niveles administrativos**.
* Mejorar los mecanismos de participación y consulta y hacerlos más **transparentes** a través de la renovación de miembros de grupos de trabajo con candidaturas abiertas, publicación de actas de las reuniones de los grupos, etc.
* Sumarse a alguna iniciativa internacional ya madura en el ámbito de la **colaboración y participación en el desarrollo de servicios y aplicaciones** que exploten los datos, como *Apps4Spain* o *Code4Spain*.
* Elaborar guías y materiales que fomenten la reutilización de los datos (kits *plug&play* para la publicación de datos o la realización de *hackathones*, recursos de formación en herramientas, etc.)
* Fomentar la temática de los datos abiertos en las **redes de innovación pública**.
* Documentar **buenas prácticas** y **casos de éxito** en el uso de los datos.
* Propiciar mejores conexiones entre el mundo de los datos abiertos y el de la **emprendeduría**.
* Utilizar medios de difusión amplia capacidad de alcance como los *webinars*.

### Publicación de datos

* Realizar estudio analítico sobre la **disponibilidad de datos** en España y su calidad que sirva como base de un **inventario nacional de datos**.
* Aplicar estrategias de publicación de datos dirigidas por **necesidades y casos de uso** específicos ya analizados de antemano.
* Orientar la publicación de datos y la promoción de su reutilización en torno a **temáticas** específicas, abstrayéndose de estructuras administrativas.
* Comenzar a promocionar la publicación de datos procedentes de **fuentes privadas** a través de su participación en comunidades temáticas y la exploración del área de gestión inteligente de los **datos de servicios personales**.

### Estándares

* Elaborar **modelos de datos** de referencia y preparar *toolkits* para facilitar su adopción.
* Participar activamente la elaboración de los **estándares técnicos** que se están desarrollando en las organizaciones de referencia y adoptarlos una vez esté finalizados.
* Preparar diccionarios de metadatos y herramientas que los soporten para garantizar su correcta interpretación y un **uso consistente** que garantice la **interoperabilidad**.

### Infraestructuras y herramientas

* Proporcionar herramientas como las **APIs** que faciliten el trabajo y sean de uso común por parte de los desarrolladores.
* *Humanizar* las tecnologías *linked data* proporcionando herramientas que abstraigan a los usuarios de su complejidad y que ayuden a realizar la transición desde los entornos de investigación a entornos reales.
* Plantearse la transición a medio plazo desde los portales y catálogos de datos a las **infraestructuras de datos comunes**.
* Diferenciar entre herramientas y servicios más orientados a cubrir las necesidades de los perfiles técnicos y los enfocados a un público más general.

### Comunidad global

* Adherirse formalmente a los principios del ***Open Data Charter*** y seguir las actuaciones previstas en este.
* Establecer un diálogo y coordinación entre las políticas nacionales de datos abiertos y el **plan nacional de acción para el *Open Government Partnership***.
* Fomentar y facilitar la participación en **proyectos Europeos** de las empresas y entidades que trabajan en el área de los datos abiertos.
* Buscar alianzas estables con otros países Europeos de referencia en busca de sinergias, intercambio de experiencias, compartición de recursos y colaboraciones de trabajo.

## REFERENCIAS

Cabinet Office, Open Data Charter.

<https://www.gov.uk/government/publications/open-data-charter>

Etalab, Open Licence.

<http://www.etalab.gouv.fr/pages/licence-ouverte-open-licence-5899923.html>

Agenzia per l’Italia Digitale, Linee Guida Nazionali per la valorizzazione del Patrimonio Informativo Pubblico.

http://www.agid.gov.it/sites/default/files/linee\_guida/patrimoniopubblicolg2014\_v0.7finale.pdf

Cabinet Office, Open Data: unleashing the potential.

<https://www.gov.uk/government/publications/open-data-white-paper-unleashing-the-potential>

Public Sector Transparency Board, Public Data Principles.

<http://data.gov.uk/library/public-data-principles>

HOMER, Action Plans.

<http://homerproject.eu/project/open-data-action-plans>

Web Foundation and Open Data Institute, Open Data Barometer.

<http://www.opendataresearch.org/project/2013/odb>

Socrata, Open Government Data Benchmark Study.

<https://benchmarkstudy.socrata.com/>

Congress, Data Act.

<http://beta.congress.gov/bill/113th-congress/senate-bill/994>

House of Commons, Statistics and Open Data.

<http://www.publications.parliament.uk/pa/cm201314/cmselect/cmpubadm/564/564.pdf>

Agenzia per l’Italia Digitale, Regolamenti e Direttive Locali.

<http://www.agid.gov.it/sites/default/files/leggi_decreti_direttive/regolamenti_e_direttive_locali_open_data_regioni.pdf>

The White House, Presidential Innovation Fellows.

<http://www.whitehouse.gov/innovationfellows>

Code for America, Code for All Program.

<http://www.codeforamerica.org/about/international/>

demosEuropa, Big and Open Data in Europe.

<http://www.bigopendata.eu/full-report/>

McKinsey & Company, Open Data: Unlocking innovation and performance with liquid information.

<http://www.mckinsey.com/insights/business_technology/open_data_unlocking_innovation_and_performance_with_liquid_information>

Comisión Europea, Directrices sobre las licencias normalizadas recomendadas, los conjuntos de datos y el cobro por la reutilización de los documentos.

<http://eur-lex.europa.eu/legal-content/ES/TXT/HTML/?uri=CELEX:52014XC0724(01)&from=EN>

European Commission, Report on high-value datasets from EU institutions.

https://joinup.ec.europa.eu/sites/default/files/6c/a4/e9/ISA Programme - 2014 - Report on high-value datasets from EU institutions.pdf

Public Data Group, Statement on Open Data.

<https://www.gov.uk/government/uploads/system/uploads/attachment_data/file/329817/bis-14-969-public-data-group-open-data-statement-2014.pdf>

Open Knowledge Foundation, Open Data Census.

<http://national.census.okfn.org/>

Publications Office, Basics for EU data providers.

<http://bookshop.europa.eu/en/eu-open-data-pbOA0414169/>

Open Contracting Partnership, The Open Contracting Data Standard.

<http://standard.open-contracting.org/>

White House, Project Open Data.

<http://project-open-data.github.io/>

W3C, Data on the Web Best Practices Working Group Charter.

<http://www.w3.org/2013/05/odbp-charter>

Cabinet Office, National Information Infrastructure.

<https://www.gov.uk/government/publications/national-information-infrastructure>

White House, Digital Government.

<http://www.whitehouse.gov/sites/default/files/omb/egov/digital-government/digital-government.html>

White House, Web API Standards.

<https://github.com/WhiteHouse/api-standards>

Open Government Partnership, Open Data Working Group Work Plan.

[http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/attachments/ODWG Draft Workplan.pdf](http://www.opengovpartnership.org/sites/default/files/attachments/ODWG%20Draft%20Workplan.pdf)